

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение  
«Омский аграрный научный центр»  
ФГБНУ «Омский АНЦ»

# АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АГРАРНОЙ НАУКИ

*Сборник научных статей, посвященный  
50-летию селекционного центра  
ФГБНУ «Омский АНЦ»*

*(Омск, август 2020 года)*

Омск 2020

УДК 338

## ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЕКЦИИ И СЕМЕНОВОДСТВА

**А.П. Королькова, кандидат экон. наук, Т.Е. Маринченко**  
ФГБНУ «Росинформагротех», рп. Правдинский, Россия  
e-mail: 52\_kar@mail.ru, 9419428@mail.ru

*В 2019 г. доля семян отечественной селекции в объеме высеянных семян составила 62,7%, такой уровень самообеспеченности не отвечает интересам национальной безопасности. Поэтому в последние годы развитию селекции и семеноводства государством уделяется особое внимание. В статье предложены инструменты и механизмы поддержки развития селекционно-семеноводческих компаний, стимулирующие их деятельность на создание и внедрение отечественных конкурентоспособных семян сортов и гибридов сельскохозяйственных культур.*

***Ключевые слова:** АПК, господдержка, селекция, семеноводство, стимулирование.*

**Постановка проблемы.** По данным Минсельхоза России в 2019 г. доля семян отечественной селекции в объеме высеянных семян составила 62,7%, в том числе по сахарной свекле – 0,6%, подсолнечнику – 26,5%, овощным культурам – 43%, кукурузе – 45,8%, сое – 41,8%. Доктриной продовольственной безопасности поставлена задача нарастить долю отечественных семян и гибридов не менее чем на 18% к уровню 2019 г. [1, 2].

С целью разработки конкурентоспособных и создания новых сортов и гибридов, а также производства семян высших категорий (оригинальных и элитных) утверждена Федеральная научно-техническая

программа развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы (далее ФНТП), основной из задач которой является сокращение зависимости от зарубежных семян и посадочного материала [3].

**Цель исследования.** Целью исследования является анализ инструментов и механизмов поддержки развития как государственных, так и частных селекционно-семеноводческих компаний, стимулирующих их деятельность на создание и внедрение отечественных конкурентоспособных семян сортов и гибридов и разработка предложений по их улучшению.

**Материалы и методы.** Материалом для исследования послужили: Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (Госпрограмма) и научные публикации по рассматриваемой проблеме. Применялись методы: монографический, сравнительного и системного анализа, идеализации и мысленного моделирования, а также логический подход.

**Результаты.** В настоящее время селекция в РФ представлена, в основном, государственными научно-исследовательскими учреждениями (далее НИУ). Их господдержка осуществляется через финансирование государственных заданий на научно-исследовательские работы и проекты ФНТП. Опыт реализации подпрограмм ФНТП и оценки экспертов свидетельствует о том, что финансирование проводимых исследований отечественными НИУ недостаточно, особенно если провести сравнение с ведущими зарубежными ведущими компаниями [4].

В последние годы получили развитие частные конкурентоспособные селекционные и семеноводческие центры, которые закрепились на отечественном рынке: ООО «Семеноводство Кубани», ООО «КОС-МАИС», ООО «Отбор», ООО «Лидер», ООО «Агроплазма», ООО «Кукуруза», ООО «Галактика», ООО «Соевый Комплекс», «ЭкоНива Семена» «Поиск», «Гавриш» и другие.

По мнению специалистов, при согласованной работе селекционных центров (СЦ) и семеноводческих хозяйств заменить импортные гибриды на отечественные возможно к 2025 г. при условии значительной государственной финансовой поддержки и использовании современной инновационной техники и оборудования в сфере селекции и семеноводства на всех этапах: от создания сортов и гибридов до их использования в производстве.

Эксперты отмечают, что в России пока фактический объем инве-

стиций в селекцию в 10 раз ниже потенциальной дополнительной стоимости от селекции. В качестве главной проблемы отечественного семеноводства указывается на слабое развитие современной институциональной и юридической инфраструктуры, в результате совокупная прибыль отрасли растениеводства ниже потенциальной из-за недостаточного инвестирования в селекцию и семеноводство [5, 6].

Объемы, структура и направления господдержки в последние годы в связи с корректировкой Госпрограммы изменялись. В 2019 г. меры включали: субсидию на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства; льготное кредитование; единую региональную субсидию; субсидию на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам, взятым до 1 января 2017 г.; компенсацию прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов АПК, в том числе селекционно-семеноводческих центров (ССЦ); льготный тариф на перевозку зерна; компенсацию части затрат на транспортировку продукции АПК наземным, в том числе железнодорожным, транспортом; субсидию производителям сельскохозяйственной техники, льготный лизинг. С 2020 г. субсидии разделены на компенсирующие и стимулирующие [7]. Компенсирующая субсидия распределяется на основании суммарной доли региона в имеющихся показателях площадей по фактическим данным за предыдущие годы. Ее размер в 2020 г. составит - 34,2 млрд руб. Стимулирующая (в 2020 г. – 27,1 млрд руб.) распределяется на основании доли региона по показателям в рамках каждого из выбранных приоритетных направлений по согласованным с регионами планам на 2020 г.

Средства также будут предоставляться научным и образовательным организациям высшего образования в виде грантов в форме субсидий.

Разработанный механизм расширил перечень сельскохозяйственных культур, по которым оказывается господдержка. Следует также отметить, что приоритетным направлением поддержки в области селекции и семеноводства стало стимулирование использования отечественных сортов и гибридов, в том числе, созданных в рамках ФНТП в производственных посевах.

В дальнейшем объем стимулирующей субсидии будет увеличиваться, а компенсирующей – уменьшаться. Увеличение доли стимулирующей субсидии направлена на то, чтобы у регионов была возможность увеличивать производство по направлениям с максимальной рентабельностью, точно, а не дробить их. При этом обеспечи-

вается прозрачность использования субсидий [8].

В новый организационно-экономический механизм господдержки растениеводства внесены инструменты, направленные на стимулирование использования отечественных районированных сортов сельскохозяйственных культур, качественных семян, соответствующих ГОСТу посевных кондиций, а также к переходу к интенсивным технологиям в отрасли и страхованию рисков.

Национальный союз селекционеров и семеноводов (НССиС) предложил комплексный план развития селекции и семеноводства, целью которого является создание условий для обеспечения прибыльности в этих видах деятельности. Поскольку рост доходов в этой сфере в масштабах страны оценивается более, чем 7 млрд. руб.

Прозрачность в системе оборота семян должна обеспечить Федеральная государственная информационная система в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений (ФГИС «Семеноводство»), которая создаст условия для получения господдержки и сформирует централизованную своевременную, полноценную и объективную информацию о них.

Также НССиС предложен порядок и форма ведения мониторинга производства семенного материала основных сельхозкультур, усиления контроля за оборотом семян и ужесточение административной ответственности в данной сфере.

В качестве мер государственной финансовой поддержки НССиС предлагает сохранить возмещение части затрат по ставке на 1 гектар: на поддержку элитного семеноводства и на проведение комплекса агротехнологических работ в области развития семеноводства. По ставке на 1 гектар посевных площадей, занятых оригинальным и элитным семенным картофелем, и (или) семенными посевами кукурузы, подсолнечника и сахарной свеклы для производства семян родительских форм гибридов и гибридов первого поколения F1 и (или) семенными посевами овощных культур открытого грунта [8, 9].

Ставки по направлениям поддержки должны определяться органами управления субъекта РФ [10].

Целевая проектная поддержка в рамках ФНТП должна включать в себя анализ региональных правовых актов и подготовку рекомендаций органам управления субъекта РФ о включении в перечень мероприятий господдержку по направлениям, обеспечивающим развитие отрасли семеноводства.

Предложены направления совершенствования господдержки

материально-технической базы селекции и семеноводства и механизм предоставления преференций членам Союза при осуществлении модернизации материально-технической базы и др.

Бюджетные ассигнования в настоящее время проводятся по двум основным направлениям: общая отраслевая поддержка (20% возмещения понесенных затрат на создание ССЦ и т. д.) и целевая проектная поддержка (в рамках грантов ФНТП).

В качестве специальных мер для повышения международной конкурентоспособности отрасли предлагается: разработать механизм софинансирования государством приобретения российскими крупными частными компаниями, занятыми в отрасли АПК, частных европейских селекционных центров, в первую очередь по направлению кукуруза, ячмень/яровая пшеница, сахарная свекла, соя; разработать государственную маркетинговую и экспортную поддержку конкурентоспособных селекционных достижений; решить задачи ускоренного развития технологий генетического редактирования и мер предупреждения чрезвычайных ситуаций биологического характера и контроля в этой области; обеспечить доступ отечественным селекционерам к генетическим коллекциям России и мира (Пост. Прав.РФ от 22.04.2019 № 479) [8, 11].

Таким образом, в комплексном плане развития селекции и семеноводства НССиС предложен механизм его реализации. Часть из предложенных мероприятий НССиС внес в Государственную Думу членами Совета Федерации в законопроект «О внесении изменения в статью 1422 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» в части оптимизации «фермерской льготы», по инициативе Союза принят Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. №424-ФЗ «О внесении изменения в статьи 5 и 6 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», в котором научные и образовательные организации получили право на господдержку в качестве сельхозтоваропроизводителей.

**Обсуждение.** Практика реализации мер господдержки, по оценке руководителей разных уровней управления АПК и производителей, особенно МФХ, показала, что правила и порядок предоставления и распределения субсидий сложны, часто меняются, растут требования к получателям господдержки. Поэтому большую часть субсидий получали агрохолдинги и крупные сельхозтоваропроизводители.

Механизмы стимулирования и поддержки развития селекции и семеноводства должны присутствовать на всех этапах от создания

конкурентоспособного сорта до его внедрения в производство, и предусматривать распределение полученной прибыли в соответствии с вкладом каждого звена в цепи ее формирования.

Стратегия развития селекции и семеноводства, представленная НССиС, содержит инструменты и механизмы такой поддержки, будет стимулировать их деятельность на создание и внедрение отечественных конкурентоспособных семян сортов и гибридов сельскохозяйственных культур.

**Выводы.** Сокращение доли иностранных семян – одна из главных задач развития отечественного растениеводства, поэтому меры государственного воздействия направлены на всех участников рынка и определяются показателем импортозамещения в семеноводстве. Важно обеспечить внедрение отечественных сортов и гибридов в производство. На решение проблем эффективного импортозамещения на российском рынке семян, преодоление технологической зависимости и повышение качества семян и посадочного материала направлена реализация ФНТП.

Нововведения господдержки в 2020 г. направлены на стимулирование интенсификации в растениеводстве, в том числе в области селекции и семеноводства: использование районированных элитных сортов кондиционных семян, минеральных удобрений, мелиорантов, агрострахование. Затраты на приобретение семян, произведенных в рамках реализации ФНТП, будут субсидироваться в размере 70%.

Стратегия развития селекции и семеноводства, представленная НССиС, содержит механизмы стимулирования и поддержки развития селекции и семеноводства всех этапов производства и внедрения и предусматривает распределение полученной прибыли в соответствии с вкладом каждого звена в цепи ее формирования.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Главное агрономическое совещание [Электронный ресурс] <http://www.nsss-russia.ru/2020/02/01/главное-агрономическое-совещание/#more-9088> (дата обращения 17.02.2020).
2. Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_343386/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343386/) (дата обращения 14.02.2020).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы» / Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы. М. 32017. – 52 с.

4. Жегусов В. «Инвестиции в селекцию надо увеличить в разы» Поиск оптимального уровня инвестиций в селекцию и семеноводство/«Коммерсантъ Наука» №6 от 24.03.2020, стр. 28 [Электронный ресурс] <https://www.nsss-russia.ru/2020/04/05/инвестиции-в-селекции-надо-увеличить> (дата обращения 19.02.2020).

5. Королькова А.П., Кузьмин В.Н., Маринченко Т.Е., Горячева А.В. Стимулирование развития селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур: отечественный и зарубежный опыт: анализ. обзор. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2020. – 124 с.

6. Федоров А.Д., Кондратьева О.В., Слинко О.В., Войтюк В.А. К вопросу повышения технологического уровня сельскохозяйственного производства / Итоги и перспективы развития агропромышленного комплекса: сб. мат. Межд. науч.-практ. конф. 2019. С. 546-550.

7. Минсельхоз будет по-новому распределять субсидии аграриям [Электронный ресурс] <https://rg.ru/2020/01/05/minselhoz-budet-po-novomu-raspredeliat-subsidii-agrariiam.html> (дата обращения 29.01.2020).

8. Минсельхоз будет по-новому распределять субсидии аграриям [Электронный ресурс] <https://rg.ru/2020/01/05/minselhoz-budet-po-novomu-raspredeliat-subsidii-agrariiam.html> (дата обращения 29.01.2020).

8. Королькова А.П., Кузьмин В.Н., Маринченко Т.Е., Горячева А.В. Стимулирование развития селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур: отечественный и зарубежный опыт. Москва, 2020. – 124 с.

9. Предложения НССиС по редакции законопроекта [Электронный ресурс] [https://www.nsss-russia.ru/2020/06/05/position\\_nsss\\_na\\_zakon/](https://www.nsss-russia.ru/2020/06/05/position_nsss_na_zakon/) (дата обращения 10.02.2020).

10. Королькова А.П., Горячева А.В., Маринченко Т.Е. О мерах государственной поддержки селекции и семеноводства кукурузы // Техника и оборудование для села. 2019. № 10 (268). С. 43-48.

11. Проблемы российской селекции - международный взгляд [Электронный ресурс] <https://suzory.rbsmi.ru/news/Problemi-rossiyskoy-selektsii-megdunarodniy-vzglyad-117259/> (дата обращения 10.02.2020).

## **PERSPECTIVE AREAS FOR STIMULATION OF THE BREEDING AND SEED PRODUCTION DEVELOPMENT**

A.P. Korolkova, T.E. Marinchenko (Rosinformagrotekh, Pravdinsky)

*In 2019, the share of seeds of domestic breeding in the amount of sown seeds was equal to 62.7 %. This level of self-sufficiency does not meet the interests of national security. Therefore, in recent years, the state pays special attention to the development of breeding and seed production. The article proposes tools and mechanisms to support the development of breeding and seed production companies that stimulate their activity in the creation and implementation of domestic competitive seeds of varieties and hybrids of agricultural crops.*

**Keywords:** *agribusiness, state support, breeding, seed production, stimulation.*